

INFORMATIEBLAD MILIEU-EFFECTRAPPORT

Eilandsverordening natuurbeheer Bonaire

Waarborg voor zorgvuldige besluitvorming

Een milieu-effectrapportage (mer) is een onderzoek om van tevoren alle informatie over de mogelijke gevolgen voor natuur en milieu van een project op tafel te krijgen. Voor Bonaire is dat belangrijk, omdat het hele eiland kan worden gezien als een kwetsbaar kustgebied. Op en rond het eiland is veel gevoelige natuur aanwezig die de groene motor voor onze economie vormt. Het spreekt vanzelf dat we hier zorgvuldig mee moeten omgaan.

Ook voor projectontwikkelaars is de milieu-effectrapportage een aantrekkelijk instrument om de juiste keuzen te maken. Zo blijken milieuvriendelijke oplossingen vaak goedkoper en efficiënter te zijn dan de oorspronkelijke plannen.

Activiteiten

De basis voor de milieueffectrapportage (mer) is artikel 16 van de Eilandsverordening natuurbeheer Bonaire (A.B. 2008, no. 23). Een milieueffectrapportage is nodig voor aangewezen activiteiten die ernstige nadelige gevolgen kunnen hebben voor de natuur of de natuurwaarden, of die het landschap in ernstige mate kunnen ontsieren. De aangewezen activiteiten worden genoemd in artikel 21 van het Eilandsbesluit natuurbeheer Bonaire (A.B. 2010, no. 15). Het gaat om 25 verschillende activiteiten. Denk aan grote infrastructurele werken, het winnen van delfstoffen en het verwerken van afval.

Inhoud milieu-effectrapport

Openbaarheid, ruime inspraakmogelijkheden en zorgvuldige besluitvorming vormen de kern van een milieueffectrapportage. Bij een milieueffectrapportage wordt gekeken naar de bescherming van mensen, dieren, planten, goederen, water, bodem en lucht. Ook de bescherming van na-

tuurwaarden en cultuurhistorische waarden spelen een rol. En verder wordt gekeken naar de inpassing van het project in de omgeving.

De inhoud van een milieueffectrapport staat beschreven in bijlage II van het Eilandsbesluit natuurbeheer. In het kort moet een milieueffectrapport de volgende onderwerpen behandelen:

- a. een beschrijving van de activiteit en van de manier waarop deze zal worden uitgevoerd;
- b. een beschrijving van de mogelijke alternatieven voor de activiteit;
- c. een voorlopige mening van het bestuurscollege over de activiteit en een overzicht van de besluiten die eerder door het bestuurscollege over die activiteit of de mogelijke alternatieven zijn genomen;
- d. een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu en van de ontwikkeling van het milieu als de activiteit of de mogelijke alternatieven achterwege blijven;

- e. een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de activiteit of elk van de alternatieven kan veroorzaken, en van de manier waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- f. een vergelijking van de beschrijvingen bedoeld onder d en e;
- g. een overzicht van tekortkomingen in de beschrijvingen, bedoeld onder d en e, door het ontbreken van gegevens;
- h. een gemakkelijk leesbare samenvatting van het milieueffectrapport.

Procedure milieueffectrapport

De wettelijke procedure begint met het opstellen van een startnotitie. Dat is een document waarin de projectontwikkelaar zijn plannen bekend maakt. Vaak zal er daarvoor al informeel contact zijn tussen de projectontwikkelaar en het bestuurscollege of de ambtenaren. De startnotitie is openbaar en wordt ter inzage gelegd. Dat betekent dat iedereen die het wil lezen daartoe de gelegenheid krijgt. Dit wordt bekend gemaakt met een advertentie van het bestuurscollege in enkele kranten. In de advertentie staat ook hoe mensen schriftelijk kunnen reageren. Ze kunnen voorstellen doen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport. Ook kan de overheid een wat uitgebreider persbericht naar de media sturen en een hoorzitting organiseren. De inspraak levert voorstellen op over de richtlijnen voor het milieueffectrapport.

Het bestuurscollege benoemt voor elke milieueffectrapportage (mer) een commissie van deskundigen, ook wel de mer-commissie genoemd. De mer-commissie adviseert

het college over de richtlijnen voor de milieueffectrapportage. De richtlijnen bestaan uit een lijst van onderwerpen en vragen waarop de milieueffectrapportage een antwoord moet geven. Het bestuurscollege stelt de richtlijnen vast. Natuurlijk moeten de oorspronkelijke plannen van de projectontwikkelaar worden beoordeeld. Verder wordt gekeken naar de manier waarop die plannen zullen worden uitgevoerd. Maar in het milieueffectrapport moeten ook alternatieve plannen worden onderzocht. En zelfs wordt nagegaan wat de gevolgen zouden zijn als er helemaal niets zou gebeuren; als de toestand blijft zoals die nu is.

De projectontwikkelaar laat de studie volgens de vastgestelde richtlijnen uitvoeren. Vaak schakelt hij hierbij een adviesbureau of een universiteit in. Als het rapport klaar is, beoordeelt het college of het rapport aan de richtlijnen voldoet. Is dat niet het geval, dan krijgt de projectontwikkelaar de gelegenheid om het rapport aan te passen. Ook de gebruikelijke adviseurs van het bestuurscollege, zoals de Dienst Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (DROB) en de Commissie Natuurbeheer Bonaire brengen advies uit. Als het college het rapport aanvaardt, maakt het vervolgens het milieueffectrapport en de vergunningaanvraag openbaar voor inspraak en advisering. Dan organiseert de overheid een hoorzitting en kunnen alle belanghebbenden en adviseurs gedurende een bepaalde periode commentaar geven. Het commentaar, liefst schriftelijk, kan zowel over het milieueffectrapport als over de vergunningaanvraag gaan. Als dat is gebeurd, brengt de

mer-commissie advies uit over de juistheid, volledigheid en kwaliteit van het rapport. De commissie kijkt ook naar alle binnengekomen opmerkingen en adviezen. Daarna neemt het bestuurscollege een besluit over het project en houdt daarbij rekening met de milieugevolgen en de binnengekomen reacties en adviezen. Het college motiveert in het besluit wat er met de resultaten van de milieueffectrapportage is gedaan.

Het besluit en de motivering zijn openbaar.

Tot slot bepaalt het bestuurscollege hoe en wanneer het project zal worden geëvalueerd. Op dat tijdstip brengt het college samen met de projectontwikkelaar de werkelijke optredende milieugevolgen in kaart. Het bestuurscollege hoort vervolgens de Commissie Natuurbeheer Bonaire en neemt zonedig aanvullende maatregelen om nadelige milieugevolgen te beperken.

De MER-procedure in 13 stappen

WAT?

1. Opstellen startnotitie.
2. Startnotitie openbaar maken en inspraak organiseren
3. Advies over de richtlijnen opstellen
4. Richtlijnen vaststellen
5. Milieueffectrapport opstellen
6. Beoordelen of milieueffectrapport en vergunningaanvraag in behandeling worden genomen
7. Vergunningaanvraag en milieueffectrapport openbaar maken en inspraak organiseren
8. Advies over volledigheid en kwaliteit milieueffectrapport en over vergunningaanvraag opstellen
9. Advies over milieueffectrapport en vergunningaanvraag opstellen
10. Besluit over vergunning nemen en evaluatiedatum vaststellen

DOOR WIE?

- projectontwikkelaar
- bestuurscollege
- mer-commissie
- bestuurscollege
- projectontwikkelaar
- bestuurscollege
- bestuurscollege
- mer-commissie
- Commissie Natuurbeheer Bonaire
- bestuurscollege

11. Evaluatie uitvoeren	bestuurscollege en vergunninghouder
12. Evaluatierapport opstellen	bestuurscollege en vergunninghouder
13. Commissie Natuurbeheer Bonaire horen en eventuele milieumaatregelen vaststellen	bestuurscollege

Dit informatieblad bevat een zeer korte en vrije weergave van de wettelijke bepalingen. Bij een geschil kunt u zich niet op deze publicatie beroepen. Raadpleeg in zo'n geval altijd de wetten en regelingen zelf.



Colofon:

Informatieblad Milieu en Natuur nr. 1010 09N
oktober 2010

Eilandgebied Bonaire
Dienst Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer
Afdeling Milieu- en Natuurbeleid
Kaya Amsterdam 23
Kralendijk
Tel: 717 - 8130
Fax: 717 . 6980

www.bonairegov.an